



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

---

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA  
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE  
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU ISTARKE ŽUPANIJE

Pazin, travanj 2015.

## SADRŽAJ

stranica

---

### SAŽETAK

I.	IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA	3
II.	UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA	12



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

---

KLASA: 041-01/12-07/38  
URBROJ: 613-20-15-29

Pazin, 14. travnja 2015.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA  
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE  
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera izvršenja danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Istarske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 1. prosinca 2014. do 14. travnja 2015.

## SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Istarske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 5. listopada 2012. do 18. lipnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja pružaju usluge javne vodoopskrbe na području Županije, i to: Istarski vodovod d.o.o., Buzet, Vodovod Pula d.o.o., Pula i Vodovod Labin d.o.o., Labin.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente za izračun cijene opskrbe pitkom vodom.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga vodoopskrbe nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na imovinu, prihode, način utvrđivanja osnovne cijene vodnih usluga (fiksni i varijabilni dio), zahvaćenu i isporučenu vodu te gubitke vode, rashode te odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela povećanju ekonomske opravdanosti cijene javne vodoopskrbe, odnosno smanjenju razlika u cijeni na području Županije. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti i nepravilnosti, te racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u javnoj vodoopskrbi.

Ciljevi provjere izvršenja danih preporuka su ocijeniti jesu li izvršene dane preporuke, nalozi i prijedlozi te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza revidiranim subjektima upućeni su upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u izvršenju svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera izvršenja danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile izvršene.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak jer su od 24 dane preporuke, tri izvršene, sedam je djelomično izvršeno, jedanaest nije izvršeno, a provjera izvršenja za tri preporuke nije primjenjiva. Pozitivni učinci su postignuti kod društva Istarski vodovod d.o.o., Buzet koje je sredstvima Europske unije zamijenilo 345 mehaničkih kontrolnih vodomjera s vodomjerima na daljinsko očitavanje, te je za 2015. kandidiralo još tri projekta izgradnje vodovodnih ogranaka. Također, oročena sredstva koja su koncem 2012. iznosila 49.535.530,00 kn društvo je uložilo u izgradnju vodovodnih ogranaka, te je smanjilo gubitke vode za 3,0 % (s 20,4 % u 2012. na 17,4 % u 2014.).

## I. IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o izvršenju danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

### Izvršenje danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Izvršenje preporuka			
		Izvršene	Djelomično izvršene	Neizvršene	Nije primjenjivo
Istarski vodovod d.o.o., Buzet	9	3	1	4	1
Vodovod Pula d.o.o., Pula	7	0	4	2	1
Vodovod Labin d.o.o., Labin	8	0	2	5	1
Ukupno	24	3	7	11	3
% izvršenja	100,0	12,5	29,2	45,8	12,5

Preporuke za koje je ocijenjeno da provjera izvršenja nije primjenjiva se odnose na objedinjavanje vodoopskrbnih društava (sva društva), jer u međuvremenu od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni zakonski propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje.

#### Istarski vodovod d.o.o., Buzet

##### 1. Imovina

1.1. Preporučeno je obračunati amortizaciju za imovinu koju društvo koristi na akumulacijskom jezeru Butoniga.

Preporuka nije izvršena. Dugotrajna imovina koju koristi društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet za vodoopskrbu i dalje je evidentirana u poslovnim knjigama društva Vodoopskrbni sustav Istre – Vodovod Butoniga d.o.o. čiji je nadzorni odbor u srpnju 2013. raspravljao o provedbi postupka vrijednosnog usklađenja dugotrajne imovine. Direktor društva Vodoopskrbni sustav Istre – Vodovod Butoniga d.o.o. je u prosincu 2013. donio odluku o provedbi postupka vrijednosnog usklađenja dugotrajne imovine s primjenom od 1. siječnja 2014., a suglasnost je dao Nadzorni odbor u travnju 2014. Društvo Vodoopskrbni sustav Istre - Vodovod Butoniga d.o.o. obračunava amortizaciju navedene imovine. Koncem 2014. zaključen je dodatak ugovoru o poslovnoj suradnji za korištenje, upravljanje i održavanje sustava Butoniga kojim je definirano da društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet plaća najam za korištenje imovine. Ugovor je zaključen do konca 2015. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske, Razvojnou strategijom Istarske županije za razdoblje od 2011. do 2013. te izrađenom studijom opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je objedinjavanje vodoopskrbnih sustava u domeni vlasnika društva i zakonskih odredbi, te nije provedeno objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## 2. Prihodi

- 2.1. Preporučeno je pribaviti bespovratna sredstva strukturnih fondova Europske unije za zamjenu starih cjevovoda, nabavku vodomjera s daljinskim očitanjem i druge opreme.

Preporuka je izvršena. Vodovodni distribucijski sustav kojim upravlja društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet podijeljen je na 579 samostalnih cjelina (zona). Na ulazu u svaku zonu postavljeno je 579 mehaničkih kontrolnih vodomjera. U prvoj fazi, tijekom 2014. društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet je vlastitim sredstvima zamijenilo 143 mehanička kontrolna vodomjera s kontrolnim vodomjerima s daljinskim očitanjem ukupne vrijednosti 1.446.385,00 kn. Za nastavak projekta zamjene kontrolnih vodomjera Društvu je odobreno pravo korištenja sredstava iz projekta Drinkadria. U projektu sudjeluje 16 partnera iz osam zemalja. Projekt se sufinancira kroz program IPA Adriatic Cross Border Cooperation 2007-2013. Započeo je 1. studenoga 2013. s predviđenim trajanjem 29 mjeseci. Vrijednost projekta je 6.643.648,00 EUR, od čega se na društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet odnosi 610.000,00 EUR. Nabavljeno je dodatnih 345 vodomjera visoke tehnološke kvalitete, uređaji s daljinskim očitanjem i prienos podataka u postojeći sustav daljinskog upravljanja. Realizacijom projekta planirano je smanjenje gubitaka vode, utroška energije, troškova proizvodnje vode, poslovanja, te sigurnija opskrba potrošača. Također, sredstvima Europske investicijske banke i Razvojne banke Vijeća Europe preko Hrvatskih voda, sufinancirano je 90,0 % troškova izgradnje vodovodnog ogranka Paz. Radovi su završeni u prosincu 2014. u vrijednosti 7.941.191,00 kn. Za 2015. kandidirana su tri projekta izgradnje vodovodnih ogranka u planiranom iznosu 15.400.000,00 kn. Društvo stalno prati natječaje koji omogućuju financiranje vodoopskrbe sredstvima europskih fondova. Potrebno je i dalje pratiti realizaciju projekta.

- 2.2. Preporučeno je preispitati cijenu vode Rižanskom vodovodu Koper u iznosu 3,17 kn/m<sup>3</sup>, koja je niža u odnosu na cijene za potrošače (za domaćinstva iznosi 4,42 kn/m<sup>3</sup>, te za druge potrošače 11,11 kn/m<sup>3</sup>) i cijenu vode društvu Vodovod Pula d.o.o., Pula koja nije utvrđena prema m<sup>3</sup>.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet i Rižanski vodovod Koper zaključili su 1. travnja 2013. ugovor o isporuci vode za piće po cijeni 3,41 kn/m<sup>3</sup> (0,45 EUR/m<sup>3</sup>), što je za 0,24 kn ili 7,6 % više u odnosu na prethodni ugovor. Navedena cijena izjednačena je s cijenom za navodnjavanje. Manja je za 1,01 kn/m<sup>3</sup> ili 22,9 % u odnosu na cijenu za domaćinstva, te za 7,70 kn/m<sup>3</sup> ili 69,3 % u odnosu na cijenu za druge potrošače. U travnju 2013. suglasnost na ugovor je dao nadzorni odbor. Ugovor je zaključen do 1. travnja 2015. U narednom dodatku ugovora o isporuci vode Istarski vodovod d.o.o., Buzet predlaže da minimalna godišnja isporuka bude 500 000 m<sup>3</sup>, maksimalna do 15,0 % izdašnosti izvora umanjenoj za biološki minimum i bez ugrožavanja vodoopskrbnog sustava, uz cijenu 0,56 EUR/ m<sup>3</sup> uvećanu za naknadu za korištenje voda. Društvo obrazlaže da cijena pokriva troškove proizvodnje, da količinu vode koja se isporučuje Rižanskom vodovodu Koper nije moguće akumulirati, te da se ugovornim odnosom godišnje ostvari najmanje 1.700.000,00 kn.

Društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet navodi da s društvom Vodovod Pula d.o.o., Pula nije utvrdilo cijenu vode prema m<sup>3</sup>, nego da se i dalje isporuka obračunava prema troškovima proizvodnje. Navodi da će se u narednom razdoblju, uz suglasnost osnivača, trebati dogovoriti cijena po m<sup>3</sup> koja će pokrivati troškove proizvodnje uvećane za distribuciju i sve druge zavisne troškove. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je uložiti oročena sredstva (koja su koncem 2012. iznosila 49.535.530,00 kn) u skladu s planovima ulaganja.

Preporuka je izvršena. Društvo je utrošilo navedena oročena sredstva u skladu s planovima ulaganja, te je dostavilo pregled ulaganja stavljenih u uporabu u 2013. u iznosu 65.111.775,00 kn. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

### 3. Zahvaćena i isporučena voda te gubici vode

- 3.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjivanje gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka je izvršena. Tijekom 2014. je zahvaćeno 17 296 655 m<sup>3</sup>, isporučeno 14 284 601 m<sup>3</sup> vode. Proizlazi da je gubitak vode u 2014. bio 3 012 054 m<sup>3</sup> ili 17,4 %. U 2012. gubitak vode je bio 20,4 %. Potrebno je i dalje pratiti gubitke vode.

### 4. Rashodi

- 4.1. Preporučeno je preispitati rashode za zaposlene i druga materijalna prava u cilju ekonomičnog raspolaganja sredstvima.

Preporuka nije izvršena. Rashodi za zaposlene u 2013. nisu značajno smanjeni u odnosu na 2011. (za 656.110,00 kn ili 1,7 %). Broj zaposlenika smanjen je s 325 (konac 2011.) na 318 (konac 2013.). U kolovozu 2013. donesen je Pravilnik o plaći kojima su utvrđeni koeficijenti u skladu s novom sistematizacijom. Značajnije su izmijenjeni koeficijenti radnih mjesta visoke stručne spreme koji su povećani (prije su se kretali u rasponu od 2,15 do 2,85 a od kolovoza 2013. iznose 3,20). Odlukom uprave iz kolovoza 2013. povećani su koeficijenti za obračun plaće rukovodnom timu (upravitelji poslovnih i radnih jedinica i rukovoditelji odjela) koji su prije iznosili od 3,20 do 3,80, a prema spomenutoj odluci iznose od 5,20 do 6,20. Pravilnikom o plaći stimulatívni dio plaće je s 30,0 % smanjen na 15,0 %. U 2013. isplaćivana je stimulacija do 5,0 %, a u 2014. stimulacija nije isplaćivana. Naknada za godišnji odmor je u 2012. i 2013. isplaćena u visini 0,5 bruto prosječne plaće, a u 2014. nije isplaćena. Božićnica, dar u naravi i dar djeci su u 2012., 2013. i 2014. isplaćeni u visini neoporezivih iznosa propisanih odredbama Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13 i 157/14). U listopadu 2014. zaključen je novi Kolektivni ugovor (smanjen je broja dana godišnjeg odmora, ukinuto je plaćanje dežurstva, ukinuti su dodatni bodovi za poslove voditelja, izmijenjena su prava zaposlenika na otpremninu, isplatu naknade za godišnji odmor te isplatu božićnice, ukinut je dodatak na plaću zaposlenicima koji ne rade puno radno vrijeme).

Društvo navodi da je Kolektivnim ugovorom iz listopada 2014. predviđena poticajna otpremnina za zaposlenike s ostvarenim uvjetima za mirovinu, čime bi se potaknuo prirodni odlazak zaposlenika u mirovinu, te bi se u nekoliko godina broj zaposlenika smanjio za 10,0 %, a time bi i ukupni rashodi za zaposlene bili manji. Vrijednost boda koja čini osnovnu plaću nije se mijenjala od kolovoza 2008. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

#### 4.2. Preporučeno je preispitati troškove očitavanja vodomjera.

Preporuka nije izvršena. Društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet nije promijenilo radni proces očitavanja vodomjera niti su ugrađeni potrošački vodomjeri s mogućnošću daljinskog očitavanja. Društvo navodi da je provelo aktivnosti za pokretanje pilot projekta daljinskog očitavanja vodomjera na cijelom području djelovanja u cilju boljeg sagledavanja različitih tehnologija. Planom poslovanja za 2015. društvo je planiralo sredstva za nabavu i ugradnju vodomjera s daljinskim očitanjem za sve nove priključke, za stambene zgrade s jednim vodomjerom sa više stambenih ili poslovnih prostora, te za velike potrošače vode. Tijekom 2014. nabavljeni su prvi ručni terminali za očitavanje vodomjera koji imaju mogućnost očitavanja digitalnih vodomjera i mogućnost ručnog očitavanja vodomjera s prijenosom podataka do baze korisnika iz koje će se formirati računi za utrošenu vodu. Za sada je u proces uključeno desetak terminala. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

#### 5. Odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo

##### 5.1. Preporučeno je preispitati varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo.

Preporuka nije izvršena. Cijena vode nije se promijenila od travnja 2011. U tijeku 2014. uvedena je naknada za razvoj vodoopskrbe na pretežitom području djelovanja društva. Društvo navodi da će u preispitivanju odnosa fiksnog i varijabilnog dijela cijene vode predlagati osnivačima promjenu strukture cijene vode. S početkom 2016. očekuje se primjena Zakona o financiranju vodnog gospodarstva kojim će obveznik naknade za korištenje voda biti isporučitelj vodne usluge a osnovica za obračun i naplatu naknade će biti količina zahvaćene vode. Društvo će naknadu za korištenje voda ukalkulirati u cijenu vode, čime će korisnici vodnih usluga biti opterećeni razlikom u cijeni vodnih usluga između zahvaćene i isporučene vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Vodovod Pula d.o.o., Pula**

#### 1. Imovina

##### 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske, Razvojnou strategijom Istarske županije za razdoblje od 2011. do 2013. te izrađenou studijou opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.



Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu o uslužnim područjima 29. svibnja 2014., prema kojoj je Istra uslužno područje 12, te da čeka donošenje odluke Vlade Republike Hrvatske i podzakonskih akata za daljnje postupanje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## 2. Prihodi

- 2.1. Preporučeno je pribaviti bespovratna sredstva strukturnih fondova Europske unije za zamjenu starih cjevovoda, nabavku vodomjera s daljinskim očitanjem i druge opreme.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u prosincu 2014. objavilo nadmetanje za izvođenje radova prve faze rekonstrukcije magistralnog cjevovoda Južnog istarskog vodovoda (Prnjani - Monte Šerpo). Procijenjena vrijednost radova bez poreza iznosi 18.000.000,00 kn. Planirano je sufinanciranje 90,0 % sredstvima Europske investicijske banke i Razvojne banke Vijeća Europe putem Hrvatskih voda. Početak radova planiran je u ožujku 2015. a završetak u svibnju 2016. Društvo navodi da su u tijeku još tri projekta koji će se sufinancirati iz europskih fondova i to za zamjenu starih cjevovoda. Za izradu studije izvodljivosti (za naselja Pula sjever, Pula centar te općinu Medulin) raspisani su natječaji. Društvo navodi da je procedura provedbe projekata duga i složena s više sudionika i ne omogućuje provedbu i financiranje u roku jedne godine. Od 2001. do 2013. Hrvatske vode financirale su investicije u vrijednosti 65.900.000,00 kn, a od 2011. do 2013. u vrijednosti 45.300.000,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## 3. Zahvaćena i isporučena voda te gubici vode

- 3.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjivanje gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka je djelomično izvršena. Izvršeno je zoniranje sustava za praćenje gubitaka vode putem daljinskog očitavanja i praćenja dnevnih bilanci vode. Prema podacima iz očevidnika zahvaćenih i korištenih količina vode u 2014. je isporučeno 6 534 284 m<sup>3</sup>, a zahvaćeno 8 253 387 m<sup>3</sup>. Iz navedenog proizlazi da je gubitak vode u 2014. bio 1 719 103 m<sup>3</sup> ili 20,8 %. U 2012. gubitak vode bio je 23,2 %. Od 2004. do 2014. gubitak vode je smanjen s 34,5 % na 20,8 %. Društvo ima 110 kontrolnih vodomjera na daljinsko očitavanje, što omogućuje smanjenje gubitaka u vodoopskrbnom sustavu. U cilju smanjenja gubitaka vode društvo koristi i više programskih rješenja geografsko informacijskog sustava (povezivanje tehničkog i poslovnog informacijskog sustava, zatvaranje ventila, evidencija kvarova, nadzor i upravljanje gubicima). Društvo smatra da izračunom gubitka vode kao razlike isporučene i zahvaćene vode nije moguće sagledati stvarno stanje gubitaka u sustavu (kod velikih oscilacija u potrošnji vode, proširenja sustava velikim potrošačima vode, te kod prodaje vode drugim vodovodima). U Republici Hrvatskoj ide se na primjenu IWA (International Water Association) tehnologije koja je široko rasprostranjena u svijetu. Ova metodologija omogućava postupak bilanciranja voda u sustavu te izračun koeficijenta gubitka pod nazivom „ILI koeficijent“ (Infrastrukture Leakage Indeks). Za 2014. ILI koeficijent je iznosio 2,9 (među najboljim vodovodima u Republici Hrvatskoj). Vodovod Pula d.o.o., Pula je jedan od rijetkih vodovoda u regiji koji je uveo potpunu kontrolu nad sustavom, te je kao takav ušao u izvješće Europske komisije kao primjer dobre prakse u rješavanju gubitaka vode u Europi.

Sustav vodovoda podijeljen je na 157 manjih samostalnih cjelina (zona) koje je lakše nadzirati. Od početka 2016. osnovica za obračun naknade za korištenje voda postaje količina zahvaćene vode u m<sup>3</sup>, a Vodovod Pula d.o.o., Pula je jedan od rijetkih koji se svojim aktivnostima bavio na smanjenju vode koja ne ostvaruje prihode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

#### 4. Rashodi

##### 4.1. Preporučeno je preispitati rashode za zaposlene i druga materijalna prava u cilju ekonomičnog raspolaganja sredstvima.

Preporuka je djelomično izvršena. Rashodi za zaposlene u 2013. su u odnosu na 2011. manji za 2.707.250,00 kn ili 11,6 %, te je smanjen broj zaposlenika sa 178 (konac 2011.) na 159 (konac 2013). Izmjenama Pravilnika o plaćama iz lipnja 2012. povećana je osnovica za obračun plaće s 4.260,00 kn na 4.325,00 kn i stalni dodatak na plaću sa 764,00 kn na 1.000,00 kn. Naknada za godišnji odmor u 2012. iznosila je 192,00 kn po danu godišnjeg odmora, a božićnica 2.500,00 kn po zaposleniku. U 2012. i 2013. naknada za godišnji odmor i božićnica isplaćene su u visini neoporezivog iznosa utvrđenog odredbama Pravilnika o porezu na dohodak. U travnju 2014. zaključen je novi Kolektivni ugovor kojim nisu promijenjena prava zaposlenika u odnosu na prava utvrđena Pravilnikom o plaćama. Društvo navodi da od 2012. nije povećana osnovica za obračun plaća, te da su rashodi za zaposlene i materijalna prava zaposlenika u 2013. u odnosu na 2012. manji za 18,9 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

##### 4.2. Preporučeno je preispitati troškove očitavanja vodomjera.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je koncem 2012. nabavilo 950 vodomjera s daljinskim očitanjem u vrijednosti 887.900,00 kn bez poreza. Kriteriji za ugradnju navedenih vodomjera bila su mjesta koja su najudaljenija radi smanjenja troškova prijevoza kod očitavanja, stambene zgrade s jednim vodomjerom, kako bi se u što kraćem vremenskom razdoblju dobio podatak o ukupnom utrošku vode pojedine zgrade i obavila preraspodjela po suvlasnicima, te korisnici s najvećom potrošnjom (trgovačka društva, zdravstvene ustanove). Tijekom 2013. i 2014. nisu nabavljani vodomjeri s daljinskim očitanjem niti je u 2015. planirana njihova nabava. Društvo je u siječnju 2014. uvelo automatski sustav za dojavu stanja vodomjera u koji je uloženo 49.543,00 kn. Zaposlenici društva i dalje obavljaju očitavanje vodomjera, te se potreba dojave stanja prvenstveno odnosi na korisnike čiji su vodomjeri u zatvorenom prostoru i nema mogućnosti redovnog očitavanja. Stanje koje potrošači dojave automatski se upisuje u bazu podataka. Društvo navodi da je nabavilo vodomjere na daljinsko očitavanje za velike korisnike vodnih usluga. Uvođenjem automatskog sustava za dojavu stanja vodomjera u 2014. su primljene 12 873 poruke korisnika vodnih usluga. Društvo nema sredstava da zamijeni u kratkom roku sve mehaničke vodomjere s vodomjerima na daljinsko očitavanje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 4.3. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za smanjenje gubitaka u poslovanju koji koncem 2012. iznosi 13.132.332,00 kn.

Preporuka nije izvršena. Koncem 2013. preneseni gubitak iznosio je 13.121.238,00 kn. Skupština društva je u lipnju 2014. donijela odluku da se dobit nakon oporezivanja za 2013. u iznosu 45.984,00 kn raspodjeli za pokriće dijela gubitka iz prethodnih godina. Koncem 2014. preneseni gubitak iznosio je 13.075.254,00 kn. Društvo navodi da vlasnici društva nemaju predviđena sredstva za pokriće gubitaka iz prethodnih godina. Društvo ocjenjuje da preporuku nije moguće u potpunosti izvršiti u kratkom razdoblju. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

5. Odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo

- 5.1. Preporučeno je preispitati varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo i za domaćinstvo.

Preporuka nije izvršena. Društvo obrazlaže da će se varijabilni dio cijene vodne usluge preispitati kada se odlukama Vlade Republike Hrvatske utvrdi način određivanja cijena vodnih usluga na uslužnim područjima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Vodovod Labin d.o.o., Labin**

1. Imovina

- 1.1. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske, Razvojnou strategijou Istarske županije za razdoblje od 2011. do 2013. te izrađenou studijou opravdanosti objedinjavanja vodoopskrbnog i vodozaštitnog sustava Istre.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu o uslužnim područjima prema kojoj je Istarska županija jedno uslužno područje. Navodi da su spremni prihvatiti objedinjenje kada budu doneseni novi Zakon o vodama i Zakon o financiranju vodnog gospodarstva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Prihodi

- 2.1. Preporučeno je pribaviti bespovratna sredstva strukturnih fondova Europske unije za zamjenu starih cjevovoda, nabavku vodomjera s daljinskim očitanjem i druge opreme.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da financiranje infrastrukturnih projekata putem fondova Europske unije ne ugovara samostalno, nego preko Hrvatskih voda. Zamijenjeno je 3 929 m azbestnih cijevi s lijevanim željezou na dionici Breg – Brdo, te 5 450 m na dionici Plomin – Pristav. Ukupna vrijednost obje investicije od 2012. do 2014. iznosila je 11.563.203,00 kn, od čega se na radove odnosilo 11.006.272,00 kn, stručni nadzor 181.506,00 kn te druge troškove 375.425,00 kn.

Ugovorima o sufinanciranju između društva i Hrvatskih voda ugovoreno je da Hrvatske vode u 2012. i 2013. financiraju 90,0 %, a u 2014. 80,0 % vrijednosti investicije. Od 2012. do 2014. Hrvatske vode financirale su 9.719.930,00 kn. Za 2015. društvo planira preko Hrvatskih voda dobiti bespovratna sredstva za izgradnju dva ogranka vrijednosti 5.400.000,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### 3. Način utvrđivanja osnovne cijene vodnih usluga (fiksni i varijabilni dio)

#### 3.1. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vode s odredbama Zakona o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene za socijalno ugrožene građane.

Preporuka nije izvršena. Društvo je mišljenja da fiksni dio cijene mora biti jednak za sve potrošače, jer prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Narodne novine 112/10), fiksni dio najniže osnovne cijene vodnih usluga služi pokriću troškova koji ne ovise o količini isporučenih vodnih usluga, a nastaju kao posljedica priključenja nekretnine na komunalne vodne građevine. Društvo navodi da će kod narednog formiranja cijene za vodnu uslugu javne vodoopskrbe zatražiti od nadležnih tijela suglasnost na cijenu koja će uključivati smanjenje fiksnog dijela za socijalno ugrožene građane. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

#### 3.2. Preporučeno je u kalkulacije cijene vodnih usluga uključiti isključivo amortizaciju imovine koja nije financirana iz bespovratnih pomoći.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da se prema odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva traži da cijena vodnih usluga mora osigurati povrat troškova amortizacije dugotrajne imovine, ali da je dio amortizacije dugotrajne imovine koja nije financirana vlastitim sredstvima imao utjecaj na formiranje manje cijene vodne usluge. Društvo navodi da su ukupno planirani troškovi za 2011. iznosili 20.368.000,00 kn, od čega su troškovi za izračun varijabilnog dijela cijene iznosili 11.917.900,00 kn, a troškovi za izračun fiksnog dijela cijene 3.450.000,00 kn. Razlika planiranih troškova u iznosu 5.000.100,00 kn financirana je iz planiranih prihoda za 2011. (usluge i investicije u vlastitoj režiji, financijski i izvanredni prihodi). U okviru izvanrednih prihoda su bili planirani odgođeni prihodi za obračun amortizacije imovine financirane bespovratnim sredstvima u iznosu 937.000,00 kn. Kod narednog formiranja cijene društvo će amortizaciju umanjiti za pripadajući iznos amortizacije dugotrajne imovine koja je financirana bespovratnim sredstvima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### 4. Zahvaćena i isporučena voda te gubici vode

#### 4.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjivanje gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka je djelomično izvršena. U 2014. je isporučeno 1 496 358 m<sup>3</sup>, a zahvaćeno je 2 088 504 m<sup>3</sup>. Iz navedenog proizlazi da je gubitak vode u 2014. bio 592 146 m<sup>3</sup> ili 28,4 %. U 2012. gubitak vode bio je 34,8 %. Razlog smanjenja gubitaka vode je zamjena starih cjevovoda. Društvo navodi da na praćenju gubitaka vode i dalje sustavno i energično radi, te da održavaju sustav za uštedu vode. Društvo ističe da je u 2013. imenovalo poseban tim za smanjenje gubitaka vode čiji je cilj da do 2017. gubici vode budu ispod 25,0 %.

Također, društvo obrazlaže da se o gubicima vode i mogućnostima njihovog smanjenja redovno raspravlja. Gubitak je u 2014. smanjen za gotovo 7,0 % ili za 258 893 m<sup>3</sup>. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## 5. Rashodi

### 5.1. Preporučeno je preispitati rashode za zaposlene i druga materijalna prava u cilju ekonomičnog raspolaganja sredstvima.

Preporuka nije izvršena. Rashodi za zaposlene u 2013. u odnosu na 2011. veći su za 1.433.965,00 kn ili 19,7 % kao posljedica preuzimanja djelatnosti odvodnje, te je broj zaposlenika povećan sa 66 (konac 2011.) na 74 (konac 2013.) Prosječna mjesečna bruto plaća s doprinosima na plaće po zaposlenom je u 2011. iznosila 9.346,00 kn, a u 2013. iznosi 9.824,00 kn. U ožujku 2013. zaključen je novi Kolektivni ugovor kojim nisu smanjena materijalna prava zaposlenika u odnosu na prethodni kolektivni ugovor. Osnovica za obračun plaće povećana je s 2.910,00 kn na 2.977,00 kn, a dodatak na plaću s 40,00 kn na 41,00 kn po danu. U siječnju 2014. zaključen je sporazum između Sindikata i društva da se tijekom 2014. neće mijenjati osnovica za obračun osnovne plaće i dodatak na plaću zbog trenutnog financijskog stanja. U 2012., 2013. i 2014. isplaćene su naknada za godišnji odmor, božićnica, dar djeci i dar u naravi u visini neoporezivih iznosa propisanim odredbama Pravilnika o porezu na dohodak. S obzirom da važeći Kolektivni ugovor ističe početkom ožujka 2015., u tijeku su pregovori za zaključivanje novog Kolektivnog ugovora. Društvo navodi da Kolektivnim ugovorom zaključenim u ožujku 2013. nisu povećana materijalna prava zaposlenika. U tijeku je kolektivno pregovaranje s posebnim naglaskom na smanjenju određenih materijalnih prava zaposlenika. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### 5.2. Preporučeno je preispitati troškove očitavanja vodomjera.

Preporuka nije izvršena. Projekt uvođenja 50 vodomjera s daljinskim očitanjem koji je bio planiran u 2014. nije proveden, te je planiran u 2015. Društvo je u studenome 2014. uvelo automatski sustav za dojavu stanja vodomjera u koji je uloženo 32.079,00 kn. Stanje koje potrošači dojave automatski se upisuje u bazu podataka (prije se to radilo na način da su preslušane dojave na automatu i ručno su upisivane u računalni sustav). Društvo navodi da je krajnji cilj uvođenje daljinskog očitavanja, ali da trenutno ne raspolaže sa financijskim sredstvima za uvođenje i održavanje sustava (oko 10.000.000,00 kn). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## 6. Odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo

### 6.1. Preporučeno je preispitati varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo i za domaćinstvo.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da će doći do objedinjavanja vodoopskrbe i odvodnje u Istri te da će tada preispitati cijene vodnih usluga. Također navodi da vlasnici društva nisu bili spremni za izmjenu cijene vodnih usluga, te da je osnovni razlog odnosa osnovne cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo socijalna osjetljivost prema krajnjim potrošačima. Društvo je spremno uvesti jedinstvenu cijenu ako se ona uvede za cijelo područje Republike Hrvatske ili na uslužnom području. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## II. UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA

Od 24 dane preporuke, tri su izvršene, sedam je djelomično izvršeno, jedanaest nije izvršeno, a provjera izvršenja za tri preporuke nije primjenjiva. Izvršene preporuke odnose se na društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet koje je koristilo sredstva Europske unije za nabavu imovine, uložilo vlastita sredstva u izgradnju vodovodnih ogranaka, te je smanjilo gubitke vode u vodoopskrbnom sustavu na prihvatljivu razinu. U provjeri izvršenja danih preporuka kod svih društava su pozitivni učinci u poduzimanju aktivnosti na smanjivanju gubitaka vode u vodoopskrbnim sustavima te kod pribavljanja sredstava za zamjenu starih cjevovoda i nabavci vodomjera s daljinskim očitanjem. Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak.

Sva društva su smanjila gubitke vode u 2014. u odnosu na 2012. Društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet smanjilo je gubitak vode s 20,4 % na 17,4 %, društvo Vodovod Pula d.o.o., Pula s 23,2 % na 20,8 %, te društvo Vodovod Labin d.o.o., Labin s 34,8 % na 28,4 %.

Društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet zamijenilo je sredstvima Europske unije 345 mehaničkih kontrolnih vodomjera s vodomjerima na daljinsko očitanje, te je uložilo oročena sredstva iz 2012. u izgradnju vodovodnih ogranaka. Društvo Vodovod Pula d.o.o., Pula radi na rekonstrukciji magistralnog cjevovoda sufinanciranog 90,0 % sredstvima Europske investicijske banke i Razvojne banke Vijeća Europe procijenjene vrijednosti 18.000.000,00 kn. Društvo Vodovod Labin d.o.o., Labin zamijenilo je 9 379 m azbestnih cijevi financiranih iz sredstava Hrvatskih voda. Također, društvo Vodovod Pula d.o.o., Pula je koncem 2012. nabavilo 950 vodomjera s daljinskim očitanjem, a u siječnju 2014. je uvelo automatski sustav za dojavu stanja vodomjera.

Društvo Istarski vodovod d.o.o., Buzet je povećalo cijenu vode koju izvozi za 7,0 %, ali navedena cijena je i dalje znatno niža u odnosu na cijene za domaće potrošače.

Rashodi za zaposlene u 2013. su u odnosu na 2011. u društvu Vodovod Pula d.o.o., Pula manji za 2.707.250,00 kn ili 11,6 %, te je smanjen broj zaposlenika sa 178 na 159.